



Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en
Milieubeheer

Besluit bodemkwaliteit

Handhaving ontmoet beleid

Marc Pruijn

11 februari 2009





Beleid en praktijk





Inhoud

Doelstellingen Besluit: waarom ook al weer?

Organisatie implementatie: hoe georganiseerd?

Monitoringsplan in het kort

Resultaten over 2008

13.30 uur Casus

Bespreken van vragen en praktijksituaties.

14.30 uur Terugkoppeling casus bespreking

15.00 uur Handhaving ontmoet beleid (Marc Pruijn, VROM)

- Project Monitoring Besluit bodemkwaliteit

- Doel: oplossen van praktijkproblemen

- Werkwijze en resultaten

15.30 uur Afsluiting



Kernboodschap

1. Milieu beschermd
2. Minder regels
3. Beter uitvoerbaar en handhaafbaar
4. Bevordering hergebruik
5. Decentralisatie
6. Transparante afweging
7. Betrouwbare normen
8. Eigen verantwoordelijkheid marktpartijen
9. Kennis en informatie bij Bodem+



Praktijknelpunten willen we oplossen!



Implementatie Besluit bodemkwaliteit

Ondersteunen lokale overheden bij opnemen verantwoordelijkheid

Impuls Lokaal Bodembeheer

Goede instrumenten

Duurzamere samenwerking inspecties

Agenderen knelpunten op bestuurlijk niveau

Account management

Borgen goede handhaving

Afstemming VI/B+/VROM

Adequaat niveau

HUM afmaken

Cursus opzetten

Monitoren en evalueren Besluit bodemkwaliteit

Uitvoeren monitoringsplan

Knelpunten verwerken

Aanpassen regeling

188

• Volgen in Implementatieteam (IT)

Ondersteunen met kennis: helpdesk, website, handreikingen enz.



Doelstelling monitoren en uitvoeringsknelpunten

Volgen of Bbk de gestelde doelen bereikt, vragen:

- Voldoet het Besluit bodemkwaliteit aan de doelstellingen?
- Treden er knelpunten op in de uitvoeringspraktijk?
- Is het nodig uitvoering of beleid te verbeteren?

Wat gaan we er mee doen?

- Actie indien nodig
- Evalueren conform toezegging aan Tweede Kamer

Andere eis: redelijke inspanning plegen



Monitoren

Meldingsloket Inspecties

Steekproeven/inter

afel

sk

Reguliere monitoring

>180 knelpunten,
Actieve verwerking
Bodem+ is spel

Direct naar Bodem+/VROM

Jaarrapportage + Overzichtslijst knelpunten

Actielijst



Informatiestroom knelpunten

- Inbreng van knelpunten via helpdesk Bodem+ en reguliere contacten
- Bodem+ doet 'voorwas'
- Knelpunten worden in werkgroepen besproken per thema:
 - Bouwstoffen
 - Kwalibo
 - Grond en bagger
- Alle overheden en bedrijfsleven
- Oplossingsrichtingen worden in het
 - implementatieteam bekrachtigd
- Kennisplein (FAQ's) forum
- Aanpassen Regeling bodemkwaliteit
- Knelpunten worden snel opgepakt!





Opvolging knelpunten (1)

Tabel 3 Uitvoeringsknelpunten, onderverdeling naar status van afhandeling

Onderwerp	Categorie	Aantal uitvoeringsknelpunten (% totaal)
Afgehandeld of geadresseerd	A	143 (80 %)
Nader onderzoek naar knelpunt door Bodem+	B	8 (4 %)
Nadere bespreking van knelpunt door Bodem+ en VROM	C	8 (4 %)
In behandeling bij de werkgroepen	D	19 (11 %)
Totaal		178 (100 %)



Opvolging knelpunten (2)

Tabel 4 Uitvoeringsknelpunten, onderverdeling naar aard van het knelpunt

Onderwerp	Categorie	Totaal aantal knelpunten (% totaal)
Omissie of verschrijving in de regelgeving	1	52 (29 %)
Onduidelijkheid over interpretatie van de regelgeving, toelichting en overgangsrecht	2	46 (26 %)
De aansluiting van andere regelgeving of het uitvoeringsinstrumentarium is niet correct	3	45 (25 %)
Knelpunt voor bespreking in de werkgroepen (van belang om brede afstemming voor oplossing te vinden)	4	35 (20 %)
Totaal		178 (100 %)

Ontbrekende alinea, punten, comma's

Reikwijdte verspreiden (Wat is een aangrenzend perceel?)

Aanpassen brl-en, protocollen

Zandwinputten, kleine partijen



Monitoren en uitvoeringsknelpunten

2009: Jaarrapportage 2008 inclusief evaluatie handhaving (VROM Inspectie)

2010: Jaarrapportage 2009

2011: Jaarrapportage 2010 plus evaluatie eerste 3 jaar (TK)

Opvolging knelpunten: aanpassen Ministeriele Regeling

Spoorboekje en duidelijke afspraken gemaakt

- Aanpassing alleen 1 april 2009, 1 oktober 2009
- 2010 nog bepalen



Inhoud

Doelstellingen Besluit: waarom ook al weer?

Organisatie implementatie: hoe georganiseerd?

Monitoringsplan in het kort

Resultaten over 2008

13.30 uur Casus

Bespreken van vragen en praktijksituaties.

14.30 uur Terugkoppeling casus bespreking

15.00 uur Handhaving ontmoet beleid (Marc Pruijn, VROM)

· Project Monitoring Besluit bodemkwaliteit

· Doel: oplossen van praktijkproblemen

· Werkwijze en resultaten

15.30 uur Afsluiting



Hoe staan we er voor? (tussenevaluatie STUBO)

Zorgen dat besluit

- Bekend is ++
- Knelpunten worden opgepakt → ++ structuur staat, regelmatige aanpassing regels
- Vragen beantwoord ++
- Uitgevoerd wordt

Perspectief vanuit 3 disciplines:

- Lokale beleidsmaker: decentralisatie
- Lokale handhaver/toezichthouder: handhaving
- Uitvoerder (publiek/privaat): uitvoering





Lokale handhavers (indruk)

- Onvoldoende bereikt (overgangsrecht, eerst beleid maken)
 - Historie Bsb: handhaving vaak lokaal niet goed ingevuld
 - Instrumenten (HUM-Bbk) niet af
 - Capaciteit en prioriteit
 - Adequaat niveau vaak niet gehaald:
 - Binnen gemeente zicht op alle bouwstof- en grondstromen
 - Kwalibo in haarvaten doorgedrongen
 - Bbk verankerd in organisatie
- Implementatie verbeteren door (2009 ev): uitrol HUM, communicatie versterken, bevorderen spontane naleving, brief adequaat niveau



Vergaderjaar 2007–2008

30 015

Voortgang bodemsanering

29 383

**Meerjarenprogramma herijking van de
VROM-regelgeving**

Nr. 21

VERSLAG VAN EEN ALGEMEEN OVERLEG

Vaetstraeteld 11 februari 2008

- de minister heeft toegezegd de Kamer over een jaar te informeren over hoe de oplossing met betrekking tot de taragronden in de praktijk werkt;
- de minister heeft toegezegd de Kamer over één jaar te informeren over de voortgang en uitkomsten van het handhavingstraject inzake de bodemsanering en grondstromen;
- de minister heeft toegezegd het Besluit bodemkwaliteit wat betreft het classificeren van grond als afvalstof nader te onderzoeken, en de Kamer hierover voor het zomerreces 2008 nader te informeren;
- de minister heeft toegezegd de Kamer de Handreiking Besluit bodem



Onderdeel jaarrapportage monitoring 2008

Voorlopige resultaten enquête 2008, handhaving

Respons

Waterschappen 23
(totaal 26, 88 %)

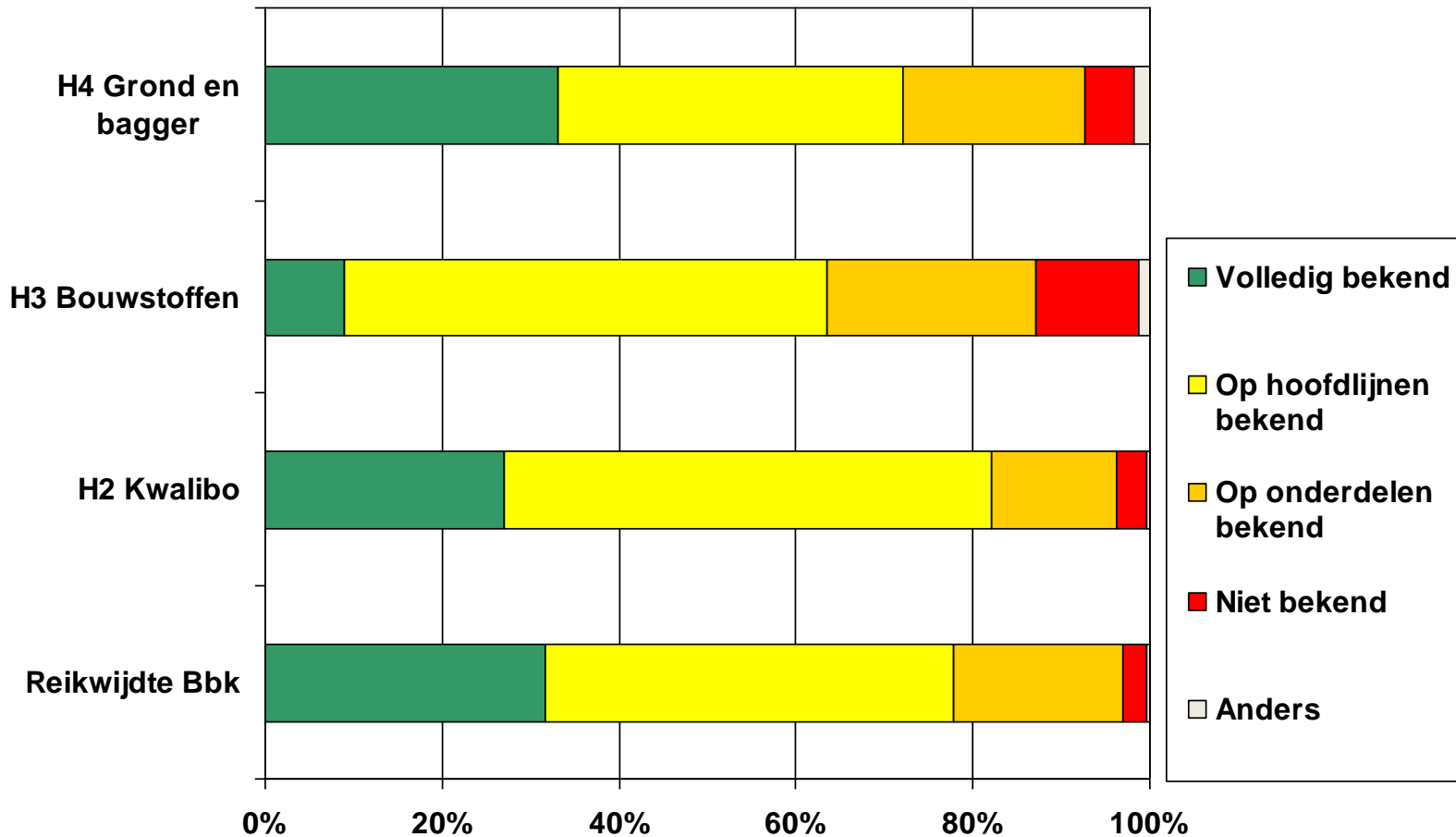
Regionale diensten RWS 8
(totaal 10, 80 %)

Gemeenten 203
(totaal 443, 46 %)

Overall respons 49 %

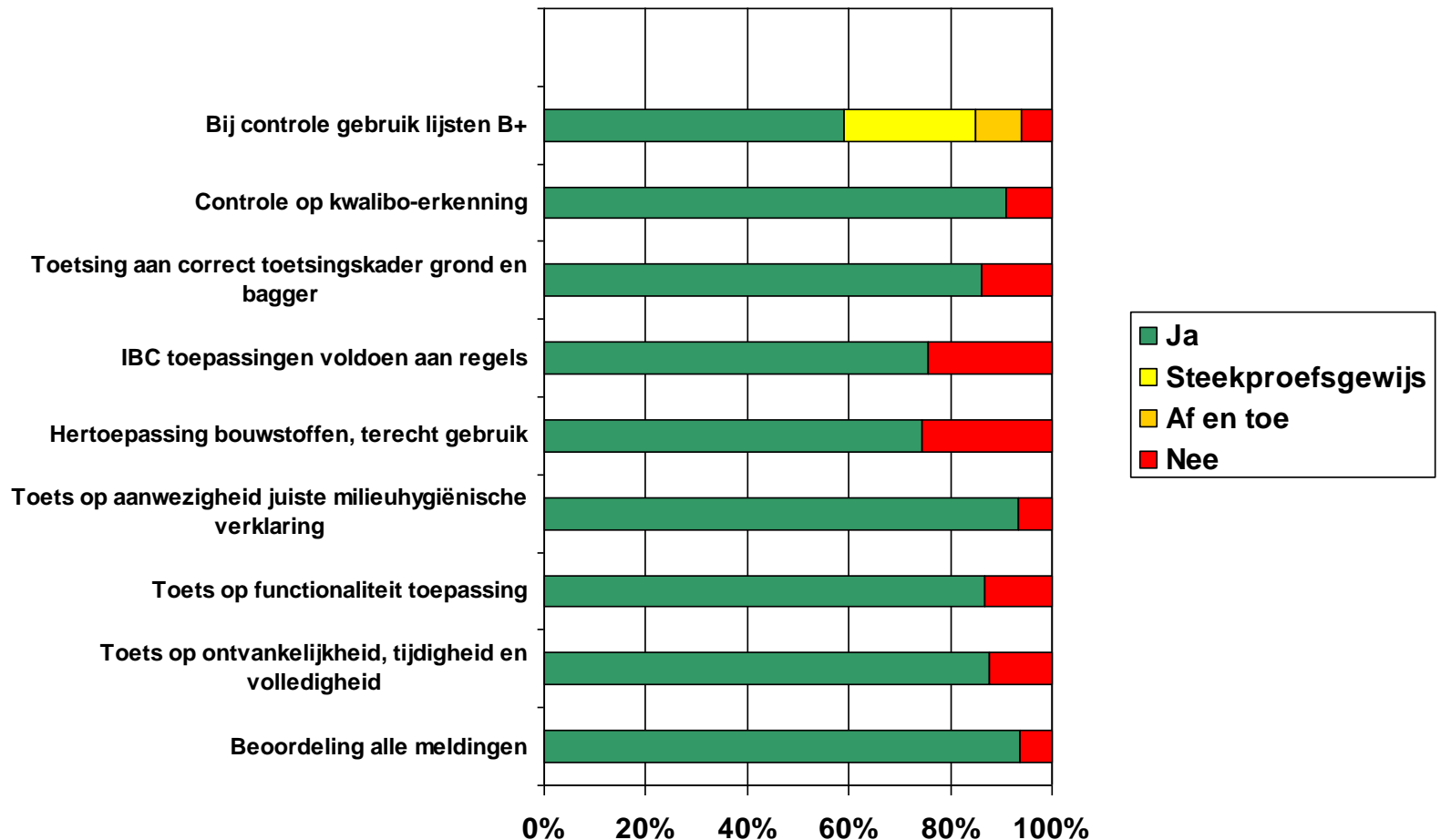


Bekendheid regelgeving



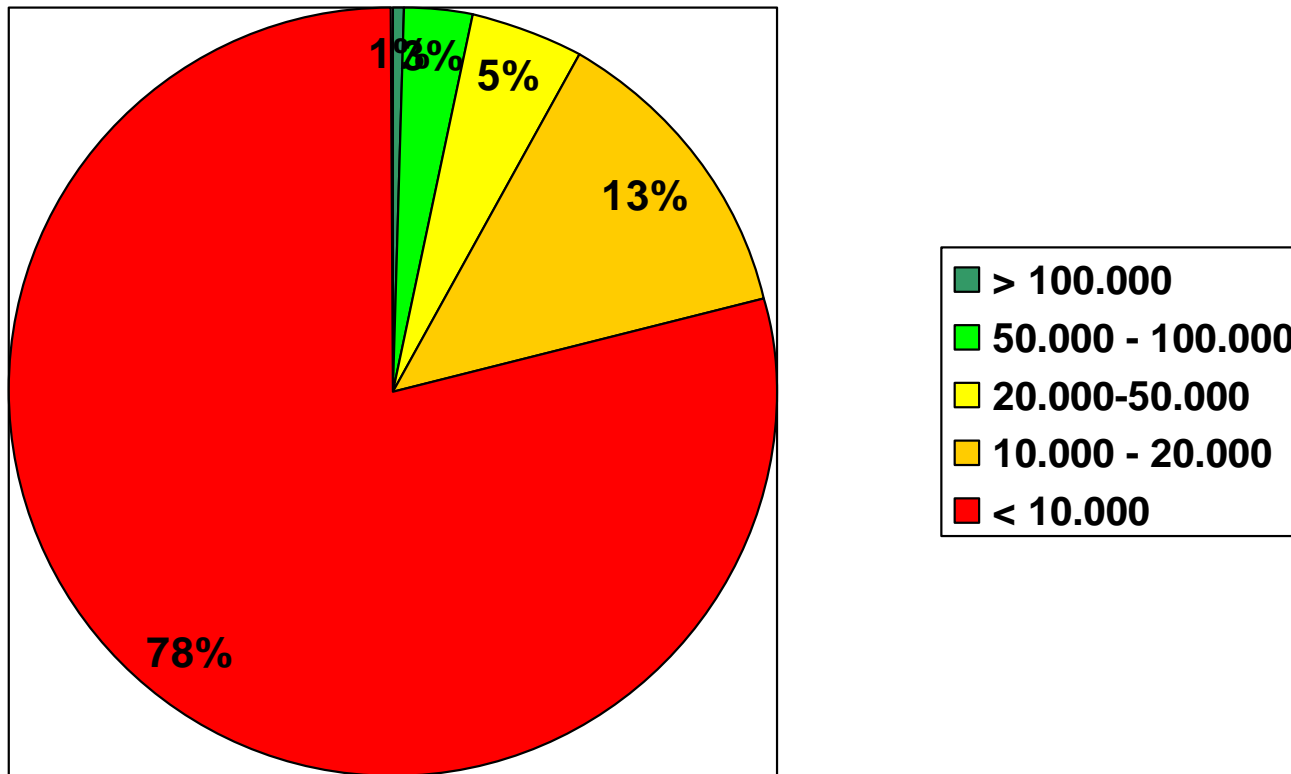


Beoordeling meldingen (als er gemeld wordt...)



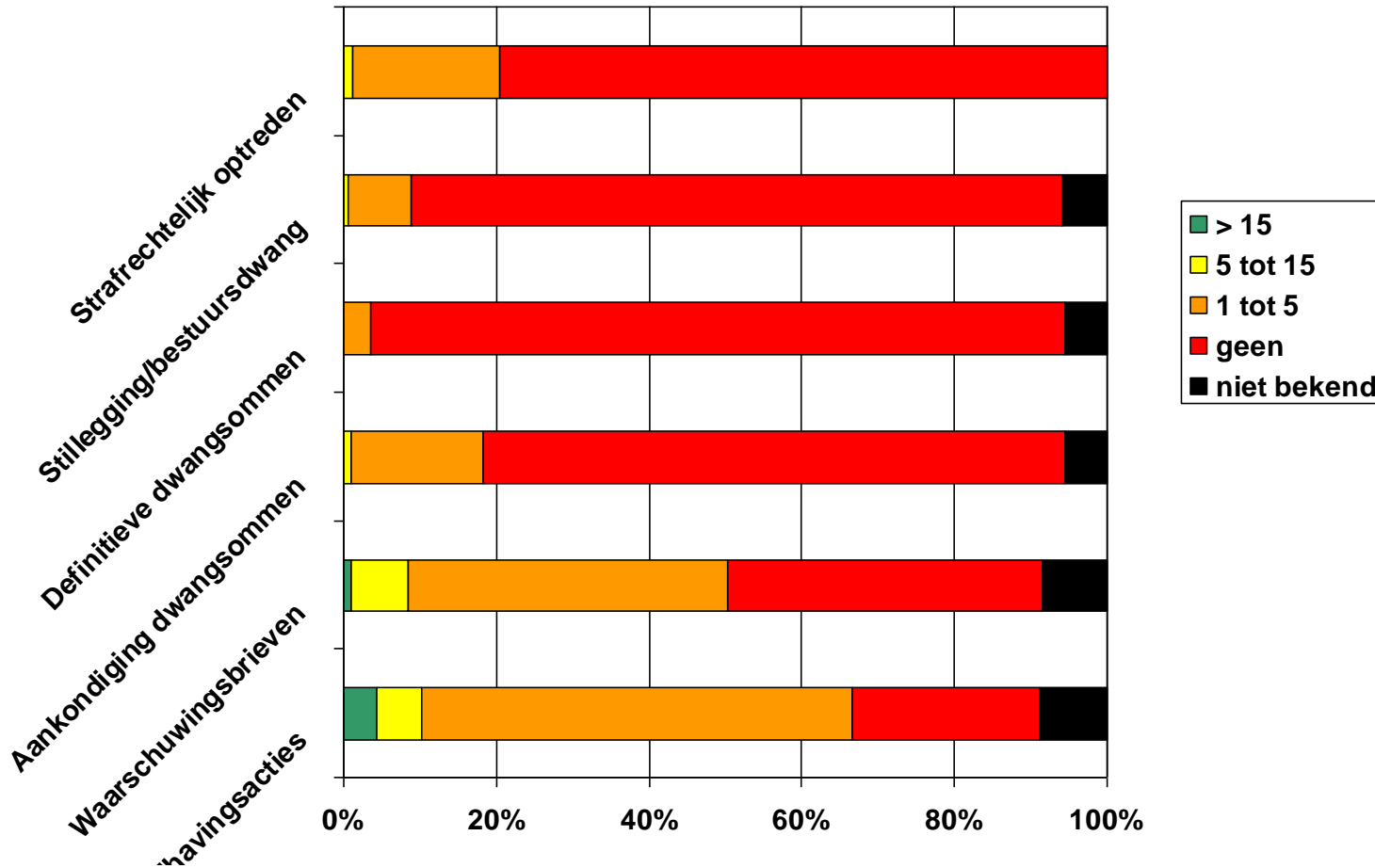


Handhavingsbudget





Handhavingsresultaten





Voorlopige (!) conclusies enquête

Enquête is representatief

We weten best wat van het Besluit bodemkwaliteit

Achter het bureau lukt het wel

Naar buiten gaan heeft geen prioriteit

Handhaving in het veld blijft achter: meldingen vs rondkijken

1. Organisatie en capaciteit op orde brengen
2. Op gang krijgen melden
3. Bevorderen regelconformiteit
 - Niet: hard handhaven op meldingen



Inhoud

Doelstellingen Besluit: waarom ook al weer?

Organisatie implementatie: hoe georganiseerd?

Monitoringsplan in het kort

Resultaten over 2008

13.30 uur Casus

Bespreken van vragen en praktijksituaties.

14.30 uur Terugkoppeling casus bespreking

15.00 uur Handhaving ontmoet beleid (Marc Pruijn, VROM)

- Project Monitoring Besluit bodemkwaliteit
- Doel: oplossen van praktijkproblemen
- Werkwijze en resultaten

15.30 uur Afsluiting

Vragen?