

Functioneel parket

FUNCTIONEEL PARKET



Organisatie FP

- ◆ Specialistisch OM: milieu en fraude
- ◆ Landelijke OM organisatie:
- ◆ 4 handhavingseenheden. Zwolle, Den Bosch Rotterdam en Amsterdam. Den Haag HO, beleid
Ongeveer 21 ovj's en 44 parketsecretarissen voor milieu



milieu FP

- ◆ Opsporing en vervolging milieu criminaliteit (muv zgn leefbaarheidszaken)
- ◆ Opsporing olv FP door rmt's, imt's, aid, vrom-iod en boa's bij overheden zoals rws, provincies, gemeenten en waterschappen





Verhouding bestuurs- en strafrecht bij milieuhandhaving



Aanwijzing handhaving milieurecht:

- actieve rol bij integrale hh, vanuit eigen taak en verantwoordelijkheid, waarbij OM aangeeft wat voor een zaken zij wil hebben
- doel: normbevestiging met het oog op de te beschermen belangen (milieu en openbare gezondheid, geloofwaardigheid van de normerende overheid, eerlijke concurrentie) en herstel of beperking van de aangebrachte schade

Verhouding bestuurs- en strafrecht bij milieuhandhaving

-  **Aanwijzing handhaving milieurecht:**
 - door vervolging bij overtreding van kernbepalingen, dwz de bepalingen die binnen de regeling of vergunning waarvan zij deel uitmaken, de kern vormen van de bescherming van de belangen waartoe die regeling of vergunning strekt.
-  **Landelijke strategie milieuhandhaving**

➔ Verhouding bestuurs- en strafrecht bij milieuhandhaving

- ◆ Kernbepalingen bodem: Richtlijn voor strafvordering grondstromen
voorbeelden zie richtlijn
- ◆ toekomst : uitkomst pilot kernbepalingen



Ontwikkelingen bij milieu FP



Uitkomst Pilot kernbepalingen



opsporing op basis van risicoanalyses, nadruk op zware en middelzware milieucriminaliteit



Sluiten van handhavingsarrangementen (ook met bevoegd gezag), sturing op prioriteiten en risico's

➔ Succes- en faalfactoren opsporing

- ◆ Goede info positie (bestuur, cie)
- ◆ betrouwbaar voorspelbaar transparant handhavend bevoegd gezag
- ◆ *Kwaliteit* verslaglegging en gedegen onderzoek door toezichthouders en opsporingsambtenaren

➔ Succes- en faalfactoren opsporing



Goede juridische analyse *vooraf*

- witje gestuurd
- evt voor meerdere ankers gaan liggen
- oog voor verandering van wetgeving, beleid en vergunningverlening
- bij FP: dmv preweegdocumenten in grotere zaken
- juiste bemonstering

➔ Succes- en faalfactoren opsporing



Effectiviteit

- handelen conform sanctiestrategie
- L.O.S. /Snelle afdoening voorkomt recidive
- ontneming verkregen wederrechtelijk voordeel

(Effectiviteit van bestuurlijke en strafrechtelijke milieuhandhaving wodc nr 253)



Instrumentarium WED

- ◆ Art 28 Voorlopige maatregel, art 29 voorlopige stillegging
- ◆ Art 8 sub b onderbewindstelling van de onderneming
- ◆ art 8 sub c WED opleggen van de verplichting tot verrichting van hetgeen wederrechtelijk is nagelaten, tenietdoening van het geen wederrechtelijk is verricht en prestaties op het goed maken van een en ander , alles op kosten van veroordeelde. (Strafrechtelijke equivalent van bestuursdwang)



Toezicht versus opsporing



Nemo tenetur beginsel :art 29 Sv: niemand is verplicht mee te werken aan zijn eigen veroordeling.

Hoofdregel: beperkt tot het afleggen van verklaringen. Als er een verdenking is dient cautie gegeven te worden, maar is er een verplichting om bewijsmateriaal dat onafhankelijk van de wil van verdachte bestaat uit te leveren. Nav



Toezicht versus opsporing



Art 19 lid 1 WED

Opsporingsambtenaren zijn in het belang van de opsporing bevoegd inzage te vorderen van gegevens voorzover dat redelijkerwijs voor de vervulling van zijn taak nodig is

Bij verdenking s.f. cautie en kan vervolgens ex 19 lid 1 alle gegevens gevorderd worden die los van de wil van verdachte bestaan.

Art 25 WED : art 19 is een bewuste afwijking van het WvSv en prevaleert.



Toezicht versus opsporing



1. Toezichthouder controleert ex art 5:11 Awb, constateert overtredingen en maakt toezichtsrapport voor bestuur
2. Toezichthouder tevens boa, kan zich beperken tot rapport onder 1 maar kan bij sfeerovergang opsporingsbevoegdheid gebruiken en moet dan cautie geven
3. Toezichthouder ad 2 vergezeld door politie. Beiden of alleen laatste kan pv opmaken. Cautie bij sfeerovergang
4. Toezichthouder onder 1 levert rapport aan milieuspecialist van politie



Toezicht versus opsporing



ad 4. Toezichthouder onder 1 levert rapport aan milieuspecialist van politie, **BEWIJSKRACHT?**

- art 344 strafvordering : schriftelijk bescheid
- als al sprake was van een verdenking van een sf is verhoor afgenomen zonder cautie niet bruikbaar als bewijsmiddel. Zie ook 5.0.11 vierde tranche Awb
- cautiegebrek is onder omstandigheden reparabel
- foto's

casuïstiek

- afval of grond
- illegale inrichting of functionele toepassing in werk
- vervalsen rapport milieuburo

casuïstiek

- ?